



<b>Ons kenmerk</b>	DOC-00860634	<b>Maastricht</b>	11 december 2025
<b>Bijlage(n)</b>	1 inventarislijst 20 documenten	<b>Verzonden</b>	11 december 2025

## **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

### **1. Verzoek**

Op 13 oktober 2025 ontvingen wij van een burger (hierna: verzoeker) een verzoek om informatie. Het verzoek ziet op documenten die betrekking hebben op de aangelegenheid: Masterplan Wonen van gemeente Voerendaal met betrekking tot de locaties 5, 7 en 10.

Dit verzoek beschouwen wij als een verzoek om informatie, zoals bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, Wet open overheid (hierna: Woo). Wij hebben dit verzoek dan ook overeenkomstig het bepaalde in deze wet behandeld. Bij brief van 15 oktober 2025 is de ontvangst van dit Woo-verzoek aan verzoeker bevestigd.

### **2. Besluit**

Wij hebben het verzoek getoetst aan de Woo en op grond hiervan hebben wij besloten dat wij overgaan tot het gedeeltelijk verstrekken van de gevraagde informatie.

### **3. Verdaging**

Bij brief van 5 november 2025 hebben wij de beslistermijn op het informatieverzoek verdaagd voor de duur van twee weken.

### **4. Zienswijze**

Wij hebben ter voorbereiding op ons besluit toepassing gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Gemeente Voerendaal, Stadsregio Parkstad Limburg, van Wijnen en het Waterschap zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van ons voornemen om documenten in deze kwestie gedeeltelijk openbaar te maken. Hierna zal worden ingegaan op de ontvangen zienswijze en wat de reactie van ons college is ten aanzien van het gestelde in de zienswijzen.

#### **Gemeente Voerendaal**

In de op 19 november 2025 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat er nog informatie moet worden weggelakt. Het vrijgeven van aantallen woningen, planeconomische data en tekenmateriaal kan de onderhandelingspositie van onze gemeente in lopende en/of toekomstige grondtransacties onevenredig schaden. Bovendien bestaat een grote kans dat het vrijgeven van voornoemde informatie tot ruis leidt in (onze communicatie) over het besluitvormingsproces. Daar komt nog bij dat de bedrijfsvoering van ontwikkelende partijen kan worden benadeeld nu de concrete invulling van een project(gebied) concurrentie gevoelig is.

#### ***Reactie college***

De zienswijze wordt integraal overgenomen

#### Stadsregio Parkstad Limburg

In de op 20 november 2025 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat de voorgelegde documenten buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, nu dit dateert van na 1 januari 2024. Daarnaast wordt aangegeven dat er nog enkele namen weggelakt moeten worden.

#### *Reactie college*

Per abuis is het verkeerde geanonimiseerde Woo-verzoek meegestuurd bij de uitvraag naar zienswijzen. In het Woo-verzoek over het Masterplan Wonen van gemeente Voerendaal met betrekking tot de locaties 5, 7 en 10, wordt specifiek gevraagd naar documenten van na 1 januari 2024, waardoor de voorgelegde documenten wel onder de reikwijdte van het Woo-verzoek valt. De zienswijze met betrekking tot het weglakken van de namen, wordt integraal overgenomen.

#### Waterschap

In de op 20 november 2025 ontvangen zienswijze wordt aangegeven akkoord te zijn met de voorgestelde openbaarmaking van de informatie. De zienswijze behoeft geen reactie nu er geen inhoudelijke bezwaren zijn geuit tegen de openbaarmaking.

#### Van Wijnen

In de op 26 november 2025 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat de voorgelegde documenten buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen, nu dit dateert van na 1 januari 2024. Daarnaast wordt aangegeven dat er nog namen weggelakt moeten worden.

#### *Reactie college*

Per abuis is het verkeerde geanonimiseerde Woo-verzoek meegestuurd bij de uitvraag naar zienswijzen. In het Woo-verzoek over het Masterplan Wonen van gemeente Voerendaal met betrekking tot de locaties 5, 7 en 10, wordt specifiek gevraagd naar documenten van na 1 januari 2024, waardoor de voorgelegde documenten wel onder de reikwijdte van het Woo-verzoek valt. De zienswijze met betrekking tot het weglakken van de namen, wordt overgenomen voor zover dit niet ziet op bedrijfsnamen nu de Woo hiervoor geen grondslag biedt.

### **5. Inventarisatie documenten**

In het informatieverzoek wordt verzocht om openbaarmaking van informatie omtrent het Masterplan Wonen van gemeente Voerendaal op de locaties 5, 7 en 10. Meer specifiek wordt verzocht om openbaarmaking van de volgende documenten, in het tijdsbestek van 1 januari 2024 tot 1 oktober 2025:

- communicatie tussen de gemeente Voerendaal, Regio Parkstad (en de individuele gemeenten binnen Parkstad) en de Provincie;
- e-mails, brieven en verslagen;
- interne communicatie binnen de Provincie; en
- communicatie tussen de provincie en projectontwikkelaars.

Op basis van het verzoek hebben wij gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de aangelegenheid tot het moment van ontvangst van het verzoek. Gelet op de omschreven aangelegenheid is gezocht in ons fysieke en digitale archief, tevens is gezocht naar documenten die zich mogelijk niet in het archiefsysteem bevinden. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Het zoekproces is als volgt vormgegeven: de bij dit dossier betrokken medewerkers hebben gezocht naar documenten die onder de reikwijdte van het verzoek vallen, ongeacht de gegevensdrager. Hierbij zijn de

volgende zoektermen gebruikt: 'Masterplan Wonen', 'Voerendaal', 'locatie 5', 'locatie 7', 'locatie 10', 'Grachtstraat', 'Heerlerweg' of afgeleiden daarvan.

Vornoemde zoekslag heeft 20 documenten opgeleverd, welke in een overzicht als bijlage bij dit besluit zijn genoemd. Elk document is apart genummerd in dit overzicht en per document is een toelichting gegeven over de wijze van openbaarmaking, waarbij verwezen is naar de uitzonderingsgronden van de Woo. Deze uitzonderingsgronden zijn verderop in dit besluit bij onderdeel 6 toegelicht. Volledigheidshalve merken wij op dat wij geen andere documenten hebben aangetroffen in onze zoektocht naar de gevraagde documenten. Het documentenoverzicht maakt onderdeel uit van onderhavig besluit.

In het verzoek is aangegeven over welke aangelegenheid de verzoeker informatie wenst te ontvangen. Een aantal documenten gaan geheel dan wel gedeeltelijk niet over de door verzoeker aangegeven aangelegenheid. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en is om deze reden uit de documentenset verwijderd. In bijgaand overzicht is hiernaar verwezen met de woorden "buiten reikwijdte informatieverzoek".

## **6. Overwegingen ten aanzien van de Woo**

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar is, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Wij hebben de beschikbare documenten getoetst aan artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo en zijn hierbij tot de conclusie gekomen dat er sprake is van voornoemde uitzonderingsgronden. Hieronder is per van toepassing zijnde uitzonderingsgrond een toelichting gegeven.

### *Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer)*

Ingevolge voornoemd artikel wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Deze uitzonderingsgrond is van toepassing wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens, bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de gevraagde en aangetroffen documenten zijn de namen en andere persoonsgegevens, waaronder handtekeningen/parafen, e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren en derden onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking hiervan maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Niet gebleken is dat het belang van openbaarmaking van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, ook niet door tijdsverloop. Wij wegen mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger, die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking aan een ieder in de zin van de Woo. Het betreft hier medewerkers die vanuit hun functie niet in de openbaarheid treden. Daar waar in het document de naam, en/of het telefoonnummer, en/of het e-mailadres, en/of de handtekening/paraaf van een ambtenaren en/of derden onleesbaar is gemaakt, zijn wij tot het oordeel gekomen dat openbaarmaking van deze informatie ertoe leidt dat zijn of haar persoonlijke levenssfeer in geding komt, en dat aan die omstandigheid zodanig gewicht moet worden toegekend dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.

Volledigheidshalve merken wij op dat namen van personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden of waar anderszins sprake is van een publiek persoon, wel openbaar worden gemaakt. Concreet gaat het dan om namen van:

- (Oud-)Commissaris van de Koning, (oud-)gedeputeerden, directieleden en clustermanagers van de Provincie;
- (Oud-)leden van Provinciale Staten;
- (Oud-)burgemeester en (oud-)wethouders;

Voor deze personen geldt dat de te openbaren informatie betrekking heeft op het beroepshalve functioneren van deze personen. Daardoor komt hen minder bescherming toe in het kader van de Woo.

In bijgaand overzicht hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met “5.1 lid 2 sub e”.

*Artikel 5.1, tweede lid, sub i, Woo (goed functioneren bestuursorgaan)*

Ingevolge voornoemd artikel wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. In de ontvangen zienswijze van de gemeente Voerendaal is aangegeven dat openbaarmaking van het aantal woningen, planeconomische data en tekenmateriaal de onderhandelingspositie van de gemeente in lopende en/of toekomstige grondtransacties onevenredig kan schaden. Daarnaast wordt aangegeven dat het vrijgeven van voornoemde informatie tot ruis kan leiden in de communicatie over het besluitvormingsproces van de wooninitiatieven. Bescherming van de onderhandelingspositie en besluitvormingsproces van de gemeente Voerendaal weegt naar onze mening zwaarder dan het belang van openbaarmaking, waardoor openbaarmaking achterwege blijft om te voorkomen dat het goed functioneren van gemeente Voerendaal wordt geschaad.

In één document zijn inlogcodes van digitale overleggen opgenomen. Wij concluderen dat openbaarmaking daarvan ertoe zou kunnen leiden dat derden in toekomstige gevallen ongewenst aan dergelijke overleggen zouden kunnen deelnemen. Het belang van openbaarmaking van deze inlogcodes weegt naar ons oordeel niet op tegen het belang van het beschermen van het goed functioneren van ons bestuursorgaan.

In bijgaand overzicht hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met “5.1 lid 2 sub i”

*Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo (persoonlijke beleidsopvattingen in documenten van intern beraad)*

Voornoemd artikel bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder intern beraad wordt verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 5.2 van de Woo en de rechtspraak dienaangaande volgt dat het interne karakter van een document wordt bepaald door het oogmerk waarmee het is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, Woo, wordt onder persoonlijke beleidsopvattingen verstaan, ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van het intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Een groot deel van de documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad aangezien deze zijn gemaakt met de intentie om binnen het bestuursorgaan afweging te laten plaatsvinden. In deze interne documenten zijn op meerdere plaatsen persoonlijke beleidsopvattingen opgenomen. Het betreft in die gevallen (ambtelijke) adviezen, visies en standpunten ten behoeve van het intern beraad. Daar waar feiten, prognoses, beleidsalternatieven etc. zijn opgenomen, worden deze openbaar gemaakt.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Volgens de wetgever is dat ook de bedoeling van de uitzonderingsgrond uit artikel 5.2.

Wij achten het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, Woo, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop zijn de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Volledigheidshalve merken wij op dat de documenten waarin wij de persoonlijke beleidsopvattingen onleesbaar hebben gemaakt, geen documenten zijn ten behoeve van formele besluitvorming, zoals bedoeld in artikel 5.2, vierde lid, Woo.

In bijgaand overzicht hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met "5.2 lid 1".

## **7. Publicatie**

Het Woo-verzoek, dit besluit, de inventarislijst en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten zullen na verstrekking aan de verzoeker gepubliceerd worden op onze website op [www.limburg.nl/bestuur/open-overheid/](http://www.limburg.nl/bestuur/open-overheid/).

## **8. Afschrift**

Een afschrift van dit besluit hebben wij toegezonden aan:

- de indiener van het verzoek;
- gemeente Voerendaal;
- Stadsregio Parkstad Limburg;
- Van Wijnen; en
- Waterschap

## **9. Informatie**

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via de contactgegevens in de oplegbrief.

## **10. Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming,  
Postbus 5700,  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-

module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is: [https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar\\_Indienen\\_D](https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D)

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: [https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar\\_Indienen\\_eH](https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH)

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,



Drs. E.P.M. Zijlstra  
Clustermanager Wonen en Leefomgeving